



**USAID** | **MALI**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

SEE <sup>THE</sup> **FUTURE**  
FEED  
CHANGE



# Initiative Alimentaire pour l'Avenir (FTF): Initiative contre la faim et pour la sécurité alimentaire

**Mali**



### **“L’Initiative Alimentaire pour l’Avenir” est une initiative du Gouvernement américain contre la faim dans le monde et pour la sécurité alimentaire.**

Guidé par les principes formulés pour la première fois lors du Sommet du G8 à L'Aquila, en Italie en 2008, adopté par la *Déclaration de Paris* sur l'efficacité de l'aide au développement et le *programme d'action d'Accra*, et approuvé comme les *Principes de Rome pour une sécurité alimentaire durable*.

#### **Deux Objectives:**

1. Accélérer la croissance du secteur agricole.
2. Améliorer l'état nutritionnel.

Les questions transversales comprennent le genre, la nutrition et la gestion des ressources naturelles.

#### **Composantes de “l’Initiative Alimentaire pour l’Avenir”:**

Basée sur les plans d'investissements des pays bénéficiaires (au Mali, le PNIP-SA).

Une approche de la chaîne de valeurs dans le développement agricole.

Réduction de la pauvreté en milieu rural

Une croissance économique à grande échelle.

Des interventions ciblées et appuyées par des analyses.

Forte concentration dans un nombre limité de domaines.

Accent mis sur la mobilisation des ressources pour assurer un changement transformationnel.

Coordonnée avec les entités du gouvernement américain, gouvernement du pays hôte, les donateurs, les partenaires au développement, et les ONG.

Les enfants de moins de cinq ans sont les principales cibles des interventions nutritionnelles.



### Enoncé du Problème:

La sécurité alimentaire au Mali se caractérise par un secteur agricole sous-développé, qui n'a pas atteint son potentiel pour stimuler une croissance économique à grande échelle; des marchés de produits alimentaires instables avec des variations saisonnières de prix qui ne permettent pas d'avoir régulièrement des quantités suffisantes à des prix abordables; et une majorité de la population qui n'a pas un régime alimentaire équilibré.

### Secteurs Agricoles Sous-Développés

- 7% des 43.7 millions d'hectares de terres cultivables sont présentement exploitées.
- 14% des 2.2 millions de terres potentiellement irriguable sont présentement irriguées.
- 2% d'utilisation de semences améliorées pour certaines chaînes de valeur.

### Marchés de Produits Alimentaires Peu Fiables

- Perte de 30% à 40% de la récolte avant d'atteindre le marché.
- Vente immédiate des produits juste après la récolte entraînant des fluctuations saisonnières de prix.

### Malnutrition

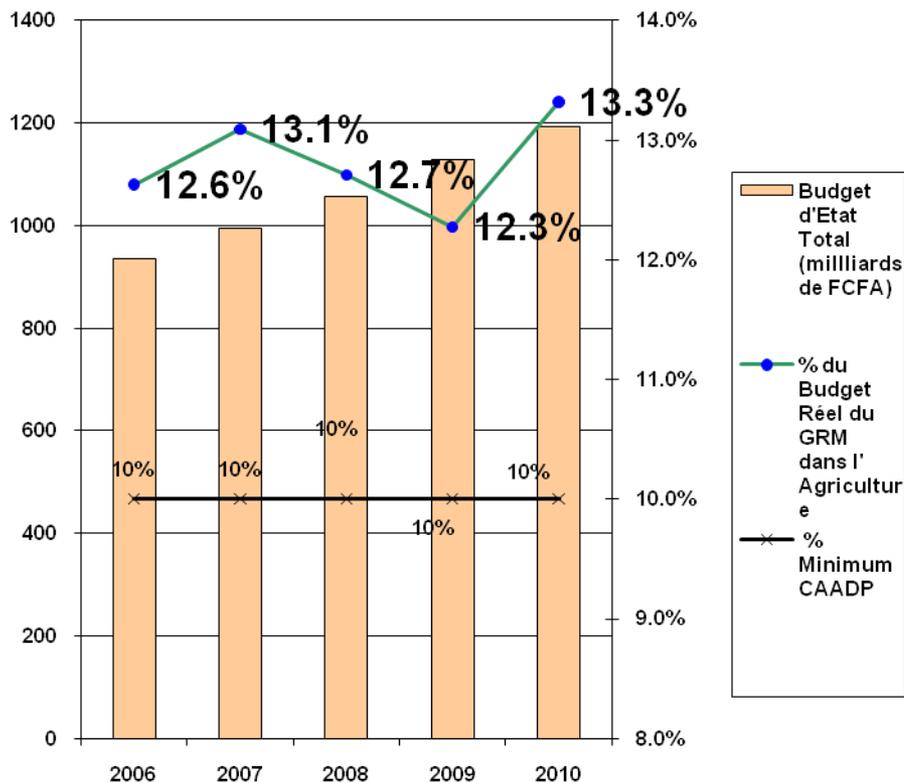
- 29% de la population sous-alimentée.
- 16% des enfants de moins de cinq ans amaigris (poids/age).
- 38% des enfants de moins de cinq ans rabougris (taille/age).

Initiative Alimentaire pour l'Avenir



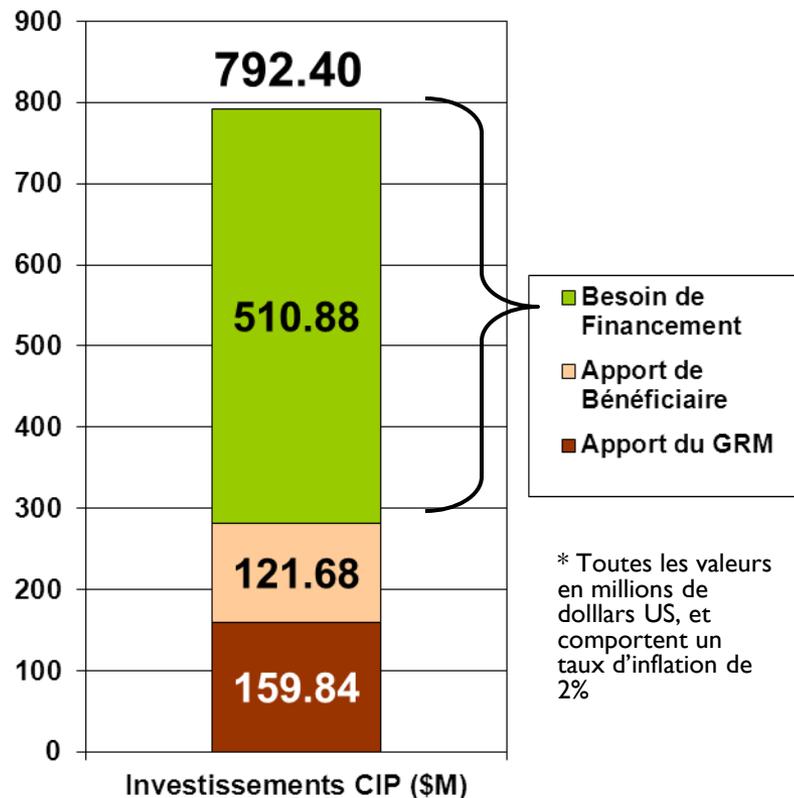
## 2. Niveau de préparation du Pays: Engagement du GRM en faveur de l'Agriculture

La part des dépenses publiques dans le secteur agricole allouée par le budget national est supérieure aux directives du PDDAA...



Investissements dans l'Ag du GRM 2006-10

... mais elle reste confrontée à un déficit de financement pour le PNIP-SA 2011-2015



\* Toutes les valeurs en millions de dollars US, et comportent un taux d'inflation de 2%

\* L'USAID procède à un re-examen des coûts du PNIP-SA (Domestic resource costing)



### 3. Etat de Préparation du Pays: Politique Agricole Nationale

**Le PNIP-SA est le document cadre pour tous les investissements agricoles dans l'avenir, de 2011 à 2015**

Architecture du PNIP-SA

Appui de l'USAID en faveur du PNIP-SA

Composante PNIP-SA	Sous-composantes PNIP-SA	Focus Stratégique USAID	Intervention de l'USAID
Renforcement de Capacités	Développement professionnel; renforcement des capacités des communautés; planification, suivi, et évaluation; renforcement de capacités techniques; développement de questions transversales; renforcement du secteur privé et de la société civile.	Développement de la Chaîne de Valeurs	Renforcement des capacités des producteurs, commerçants, et transformateurs.
Investissements	Réforme foncière, financement, gestion de ressources naturelles, infrastructures, accès aux équipements.	Développement de la Chaîne de Valeurs; Renforcement de Capacités du Gouvernement	Gestion foncière, garanties de prêts, aménagement de points d'eau et de petites irrigations.
Production et compétitivité	Accès aux intrants et aux équipements, développement de marchés, promotion de transformateurs, Normes.	Développement de la Chaîne de Valeur	Accès au crédit, renforcement de capacités des transformateurs; élaboration de Normes, politique semencière.
Recherche et formation	Recherche et formation.	Progrès technologique	Formation à long terme, appui au laboratoires et développement des capacités de la recherche, renforcement de NARS & IER
Sécurité alimentaire	Accroissement des stocks alimentaires, éducation à la nutrition.	Développement de la Chaîne de Valeurs	Changement de comportements en matière de nutrition.



## 4. Analyse des Interventions: Sélection de Chaîne de Valeurs

Critères	Horticulture	Maïs	Blé	Sorgho / Mil	Elevage	Riz	Volaille	Poisson / Aquaculture
1.) Ensemble des bénéficiaires	Faible	Faible	Faible	Elevé	Elevé	Elevé	Elevé	Moyen
2.) Demande du marché	Faible	Elevé	Moyen	Elevé	Elevé	Elevé	Elevé	Elevé
3.) Réduction de la pauvreté & vulnérabilité	Faible	Moyen	Faible	Elevé	Elevé	Elevé	Elevé	Moyen
4.) Nutrition	Elevé	Faible	Moyen	Moyen	Elevé	Faible	Elevé	Elevé
5.) Priorité du GRM	Oui	Oui	Non	Oui	Oui	Oui	Non	Oui
6.) Effets d'entraînement	Non	Oui	Oui	Oui	Oui	Oui	Non	Non
7.) Croissance Economique	Faible	Moyen	Faible	Moyen	Elevé	Elevé	Moyen	Moyen
8.) Engagement des Bailleurs	Moyen	Faible	Faible	Faible	Elevé	Elevé	Moyen	Moyen

**Le Sorgho, le Mil, le Riz et l'Elevage correspondent le mieux aux critères élaborés par l'USAID Mali pour le développement agricole futur dans le cadre du programme de Stratégie Alimentaire.**



## 5. Analyse des Interventions: Priorités Géographiques

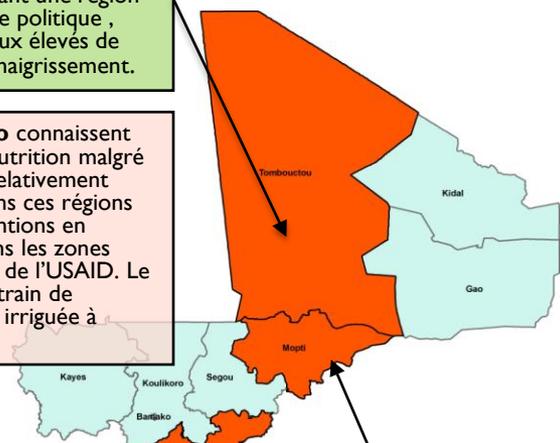
Pour diriger nos investissements dans des régions ciblées afin d'avoir un plus grand impact sur l'augmentation des revenus des petits exploitants, sur la réduction de la pauvreté, et sur la malnutrition, l'USAID/Mali opèrera à Mopti, Sikasso, Segou, Koulikoro, et Tombouctou

Region	% Pop. totale	Nb de champs de mil/sorgho	Nb de champs de riz	nb de bovins	% Pauvreté	% de rabougrissement (taille/age)	% amaigrissement (poids/age)
Sikasso	18	110	24	1085	83	45	16
Segou	17	138	24	768	71	40	15
Koulikoro	16	156	12	977	75	39	16
Kayes	14	88	7	728	50	31	15
Mopti	15	158	43	1907	89	41	13
Tombouctou	5	31	31	689	61	44	17
Gao / Kidal	4	21	29	635	23	~33	~20
Bamako	11	4	1	22	24	23	14

- Priorités géographiques:
1. Avantages économiques pour les petits exploitants.
  2. Nombre total de bénéficiaires.
  3. Incidence de pauvreté.
  4. Pourcentage de rabougrissement/amaigrissement.
  5. Potentiel d'Impact de l'USAID/Mali

**Tombouctou** produit du sorgho et du riz dans les zones lacustres, et représente un important point de départ pour le bétail. Etant une région d'une grande importance politique, elle compte aussi des taux élevés de rabougrissement et d'amaigrissement.

**Segou and Koulikoro** connaissent des taux élevés de malnutrition malgré le rendement agricole relativement élevé. La couverture dans ces régions sera limitée aux interventions en matière de nutrition dans les zones ciblées par l'équipe santé de l'USAID. Le MCC est également en train de développer l'agriculture irriguée à Segou.



**Mopti** compte le plus grand nombre de paysans travaillant dans les zones cibles de production de mil, sorgho, riz, et bétail. C'est aussi la région la plus pauvre du Mali, avec une incidence de pauvreté de 89% et des niveaux très élevés de rabougrissement et d'anémie.

**Sikasso** est la région agricole la plus productive du Mali et représente aussi une sortie pour l'exportation du bétail. C'est la région la plus peuplée avec le plus gros pourcentage de rabougrissement.

Note: Les chiffres sont en milliers  
La population du Mali est de 14,5 millions

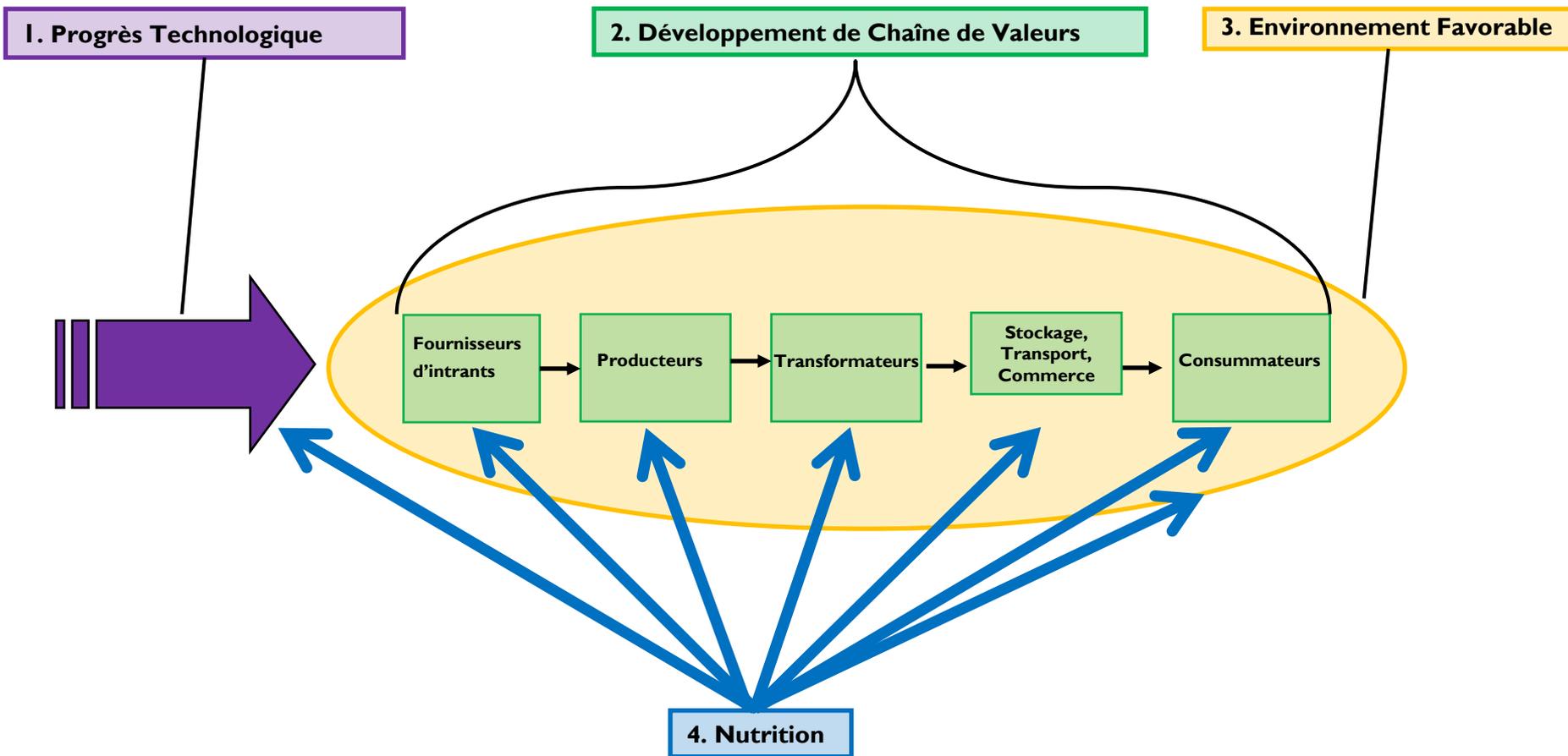
AEG et Interventions sanitaires  
 Interventions sanitaires

Sources: PNIP-SA 2010  
Mali: The Demographic Challenge; World Bank 2010



## 6. Interventions Proposées: Composantes d'Investissement de l'USAID

Le développement de la chaîne de valeurs est au coeur de "l'Initiative Alimentaire pour l'Avenir" de l'USAID/Mali. Trois types d'interventions dans trois chaînes de valeur prioritaires permettent à la stratégie de renforcer la capacité de chaque chaîne de valeurs à produire des aliments plus nutritifs et de ravitailler les marchés tout en augmentant les revenus des petits exploitants et en prenant en compte les questions transversales.





**La Stratégie “Alimentation pour l’Avenir” de l’USAID/Mali s’inspire de l’expertise acquise à travers une solide et longue implication dans le secteur agricole qui fournit une base de changement transformationnel.**

**La stratégie “Alimentation pour l’Avenir” de l’USAID/Mali va réussir pour plusieurs raisons:**

1. Elle est alignée sur le PNIP-SA.
  - C’est un processus dirigé par le Gouvernement et coordonné par les bailleurs de fonds.
  - L’USAID/Mali dynamisera les groupes de donateurs du secteur agricole public et privé en coordonnant et en complétant leur travail.
2. Stratégie basée sur le marché.
  - Utilise les marchés pour étendre la portée et l’impact des investissements.
  - Renforce les capacités des organisations de producteurs et les relie aux commerçants et aux transformateurs en vue d’assurer un approvisionnement régulier avec des normes de qualité.
  - Soutient les transformateurs qui apportent de la valeur ajoutée en vue de diversifier leurs offres, élargir les marchés pour les produits agricoles et assurer la stabilité des prix des matières premières.
3. Met l’accent sur les interventions stratégiques ayant un impact élevé en matière d’économie et de sécurité alimentaire.
  - Etablit des systèmes de petites irrigations qui ont beaucoup de potentiel de réussite en raison des investissements des communautés locales.
  - Complète le travail du MCC dans le secteur rizicole en se concentrant sur les systèmes de petites irrigations.
4. S’inspire de l’expérience antérieure de l’ USAID/Mali en matière de développement de chaîne de valeur.
  - Relations de longue date avec la Cellule de Planification et de Statistique (CPS) et l’ Institut d’Economie Rurale du Mali (IER) / Université de Bamako.



### Contribution des Chaînes de Valeurs Prioritaires aux Objectifs FtF du Mali

#### **Le Mil et le Sorgho pour la Sécurité Alimentaire et la Réduction de la Pauvreté**

- Consommés en grandes quantités par tous les maliens, quelle que soit leur localité ou leur revenu (Mali PNIP-SA).
- Un accroissement du revenu pour les femmes à travers la transformation.



#### **Le Riz pour les Revenus et la Croissance**

- A contribué 4.1% du PIB en 2009 (PNIP-SA).
- La production rizicole s'est accrue de 7% par an de 1990 à 2007 (RuralStruc 2008).
- Le potentiel de gain de 589,3 millions de dollars sur une période de 10 ans par les producteurs par l'accroissement des rendements et la limitation des pertes post-récoltes (IFPRI 2006).



#### **L'Elevage pour la Croissance et la Nutrition**

- Troisième plus important produit d'exportation (après l'or et le coton) (Centre International de Commerce).
- A contribué 0,4% à la croissance du PIB en 2009 (INSTAT / DNPDP).
- Importante source de protéine et de fer dans le régime alimentaire.



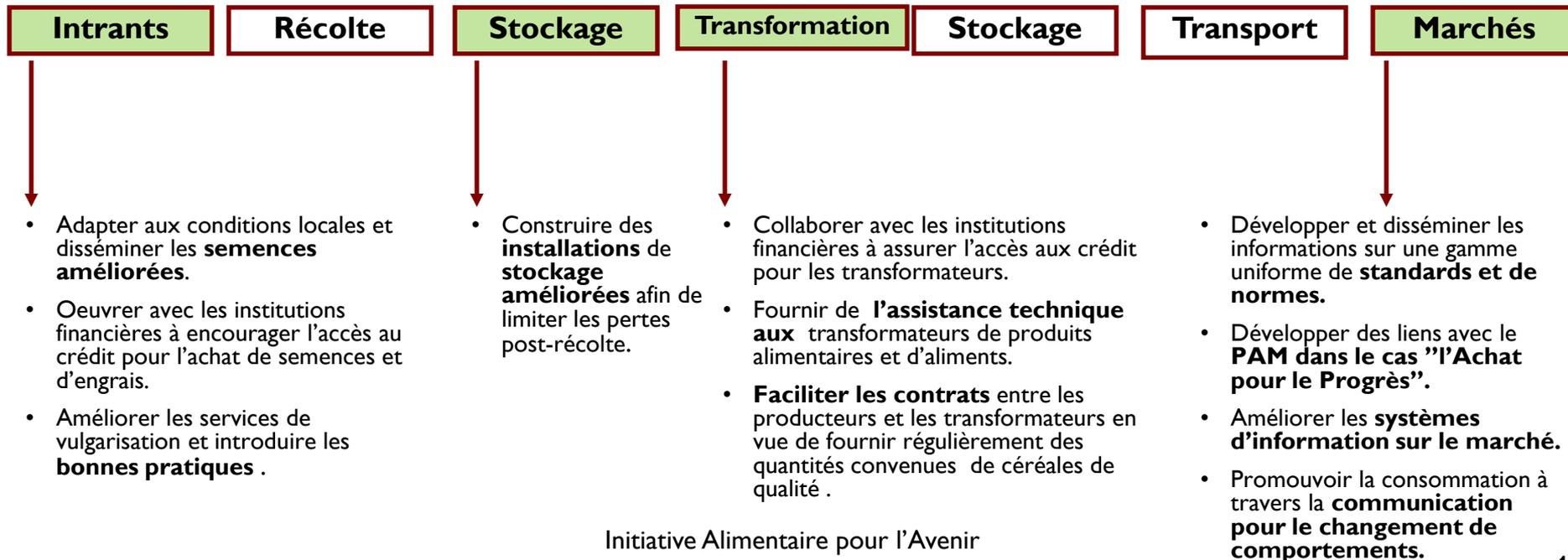


### Principales Contraintes

- Faibles rendements (0.9 tonne / hectare)
- Pertes post-récolte importantes (~30% des cultures).
- Chute des prix saisonniers d'après récolte.
- Faible niveau d'information du marché.
- Difficultés à prévoir la quantité de produits de qualité que l'on pourra fournir aux transformateurs.

### Transformations importantes

- Améliorer les rendements.
- Limiter les pertes post-récolte.
- Promouvoir la transformation créant la valeur ajoutée (améliorer le conditionnement, l'aliment des animaux, le produit de substitution de farine de blé).
- Développer et disséminer des normes de qualité.
- Améliorer les systèmes d'information de marché.
- Mettre en contact les producteurs et les transformateurs, soutenir les gros transformateurs, y compris les *Grands Moulins du Sahel*.



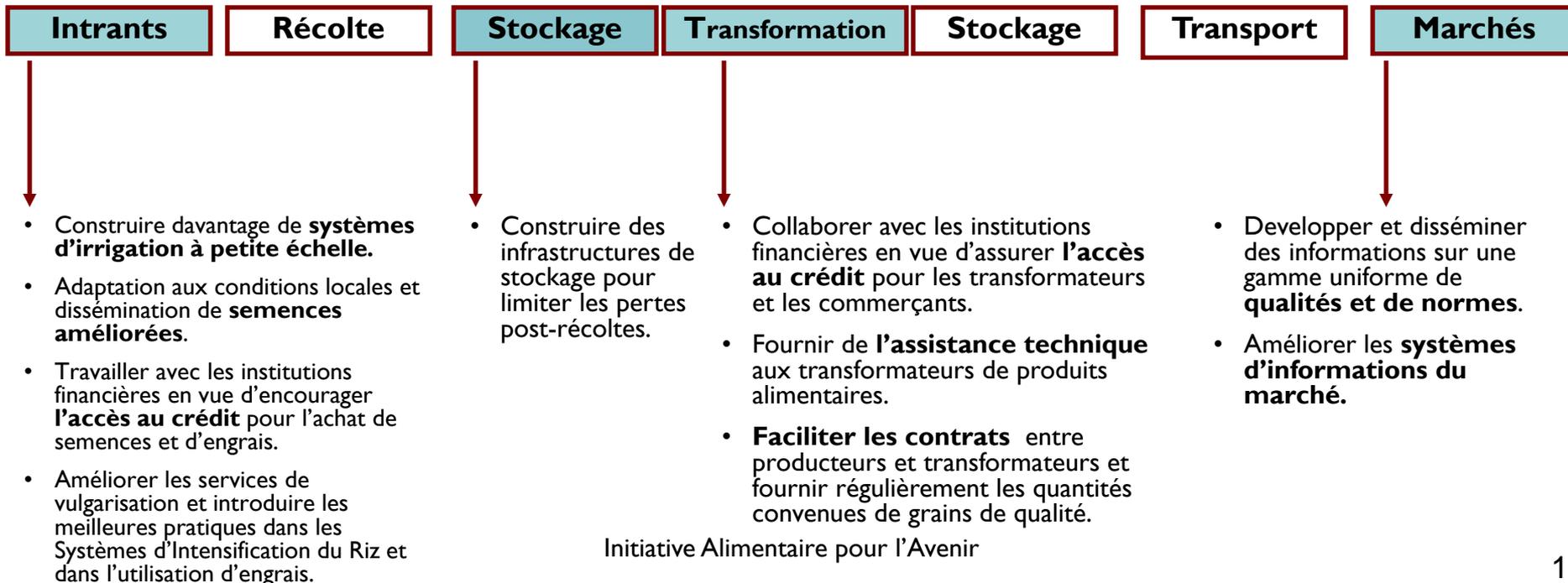


### Principales Contraintes

- Faibles rendements
- Nombre insuffisant de systèmes d'irrigation à petite échelle.
- Potentiel de prix limités dû à la faible qualité de la transformation.
- Faible niveau d'informations du marché.
- Difficulté à prévoir le volume de produits de qualité que l'on pourra fournir aux transformateurs.

### Principales transformations

- Aménager davantage de systèmes d'irrigation à petite échelle.
- Améliorer la qualité de produits post-récolte
- Augmenter l'usage et l'accès aux semences améliorées.
- Disséminer les meilleures pratiques agricoles (y compris SRI).
- Améliorer l'accès aux engrais.
- Promouvoir la transformation à valeur ajoutée.
- Compléter les efforts du MCC et d'autres bailleurs de fonds en se focalisant sur les plaines.
- Améliorer les systèmes d'informations du marché.
- Mettre en contact les producteurs et les transformateurs.





### Principales Contraintes

- Beaucoup d'animaux, mais une faible production de viande.
- Mauvaise santé animale.
- Faible accès aux aliments améliorés et à l'eau.
- Grande distance jusqu'aux marchés.
- Réduction de prix pour les animaux en mauvaise santé.
- Faible niveau d'informations sur le marché.

### Principales Transformations

- Améliorer l'accès et accroître l'usage d'aliments complémentaires.
- Construire plus de points d'approvisionnement en eau.
- Améliorer la santé animale.
- Améliorer les systèmes d'information sur le marché.





**Le renforcement de capacités en matière de suivi et evaluation à travers plusieurs niveaux du Gouvernement Malien est nécessaire pour assurer une planification stratégique agricole appropriée de haut niveau, un suivi de programme, et les prises de décisions.**

USAID/Mali se concentrera sur quatre domaines:

1. Produire et améliorer la qualité des données pour soutenir les prises de décisions, y compris les Enquêtes Intégrées de Mesure des Niveaux de Vie sur l'Agriculture (LSM-ISA), l'Enquête Démographique et de Santé (EDS), et le Suivi National Externe Orienté vers les Résultats (MENoR).

### **Etude de Mesures de Niveaux de Vie – Enquêtes Intégrées sur l'Agriculture (LSMS-ISA)**

Objectifs:

- Améliorer la qualité, la disponibilité en temps réel et la pertinence des statistiques agricoles familiales.
- Mettre l'accent sur la durabilité, le renforcement de capacités, et l'amélioration des méthodes de collecte de données.

### **Suivi National Externe Orienté vers les Résultats (MENoR)**

Objectifs:

- Evaluer la performance des programmes et projets financés de l'extérieur.
- Etablir un cadre d'analyse conjointe avec l'Unité de Planification et de Statistique du Ministère de l'Agriculture

2. Renforcer les capacités du Ministère de l'Agriculture et de la Cellule de Planification et de Statistique en vue d'analyser et interpréter les données pour soutenir les prises de décisions.

3. Suivi et évaluation de projet, incluant la production de données de référence.

4. Développer une série d'études d'impact en vue de mieux informer le processus de développement

- Analyses coûts-bénéfices.
- Etudes d'impact économique.



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**MALI**

## 13. Interventions Proposées: Programme Illustratif de la Politique Générale

**Avec le soutien des réformes politiques en cours et le renforcement des capacités de certaines institutions, l'USAID/Mali favorisera un environnement positif qui stimulera et soutiendra nos investissements au niveau des chaînes de valeurs.**

**USAID élabore l'analyse pour soutenir un agenda priorisé de politique. Les domaines indicatifs de politique sont, entre autres:**

Problème	Pourquoi est-ce important	Intervention de l'USAID/Mali
<b>Améliorer la politique semencière</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Il faut trop de temps pour certifier les semences améliorées pour une reproduction ou une distribution commerciales dans une situation de faible disponibilité de semences améliorées.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Appuyer la politique de réforme du GRM visant à promouvoir la participation du secteur privé dans le domaine semencier.</li> </ul>
<b>Promouvoir la nutrition comme question transversale d'importance dans les ministères du GRM</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- L'importance, des secteurs multiples, de la consommation de micro-nutriments, et des facteurs non-alimentaires ont sur le statut nutritionnelles requiert une approche multi-sectorielle du GRM.</li> <li>- Il y a présentement un comité inter-ministériel secondaire du GRM pour promouvoir et coordonner la politique nutritionnelle.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Soutenir le GRM dans l'établissement d'un bureau de nutrition inter-sectoriel de haut niveau.</li> <li>- Fournir un appui technique au Ministère de la Santé afin de réévaluer sa stratégie sanitaire décennale pour programmer les cinq prochaines années.</li> <li>- Soutenir le GRM dans la formulation et l'adoption de législation sur la fortification alimentaire industrielle.</li> </ul>
<b>Réforme de la gestion foncière</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nécessité d'un système d'immatriculation foncière solide pour prévenir et résoudre les conflits, et permettre aux paysans et aux transformateurs d'accéder au crédit.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Soutenir les efforts du GRM en vue de l'élaboration d'un registre électronique d'immatriculation des titres fonciers.</li> </ul>
<b>Droits de Propriété Intellectuelle</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Les violations et les pirateries intellectuelles sont des problèmes majeurs; le Mali doit s'engager à protéger les variétés dans le cadre de son engagement au TRIPS</li> <li>- La législation actuelle n'est pas conforme avec les normes internationales actuelles; l'application et la connaissance de l' IPR sont faibles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Travailler en partenariat avec le Département Américain du Commerce pour fournir de l'assistance dans les domaines de l'administration de la propriété intellectuelle, de la législation, de l'application et de la sensibilisation du public.</li> </ul>
<b>Subventions d'engrais inefficaces</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Le programme de subventions actuel du gouvernement réduit la capacité du secteur privé à fournir des engrais sur une base compétitive.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Soutenir le GRM dans l'amélioration de l'efficacité et cibler des subventions en vue de réduire les distorsions de marché.</li> <li>- Commander une étude sur les marchés d'engrais pour mieux développer le système d'engrais du secteur.</li> </ul>
<b>Diverses barrières commerciales (y compris le manque de normes)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Limite les opportunités de marché.</li> <li>- Les barrières régionales de commerce réduisent la compétitivité des produits agricoles du Mali au plan commercial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Plaider pour une réduction des barrières non-tarifaires</li> <li>- Soutenir l'application des normes de la CEDEAO et développer des normes harmonisées elles n'existent pas.</li> </ul>